

Протокол
засідання басейнової ради нижнього Дунаю
м.Одеса

28 травня 2019 року

№2

Зареєстрована дата проведення засідання басейнової ради нижнього Дунаю – 28.05.2019 року.

Місце засідання басейнової ради: Україна, місто Одеса, пр-т Шевченка,4 , каб.531

Час проведення засідання: 14.00 – 16.00

Початок реєстрації: 13:00

Присутні: 21 членів басейнової ради; 15 запрошених (усього 36 осіб, перелік додається).

Головував: голова басейнової ради нижнього Дунаю - Маслов Юрій Костянтинович.

Порядок денний:

1. Про затвердження плану роботи басейнової ради на 2019 рік.
2. Про затвердження інвестиційного проекту «Забезпечення комплексу заходів протипаводкового захисту від шкідливої дії вод та екологічного оздоровлення басейну української частини нижнього Дунаю в Одеській області».
3. Про стан Придунайських озер та режим їх функціонування.
4. Про дотримання екологічного законодавства на річці Дунай.
5. Про стан рибальства на річці Дунай.
6. Різне.

1. Про затвердження плану роботи басейнової ради нижнього Дунаю на 2019 рік

СЛУХАЛИ: Маслова Ю.К. – голову басейнової ради.

Згідно п.5.3 Положення про басейнову раду нижнього Дунаю затвердженого Наказом Державного агентства водних ресурсів України від 22.12.2018 р. № 972 на розгляд представлений План роботи басейнової ради на 2019 рік (додається).

ВИСТУПИЛИ: Волошкевич О.М., запропонував внести до Плану роботи басейнової ради питання перерозподіл стоку річки Дунай.

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити План роботи басейнової ради на 2019 рік, з доповненням до третього засідання питання про перерозподіл стоку.
2. Чергове засідання басейнової ради нижнього Дунаю провести у серпні 2019 року за порядком денним, затвердженим у плані роботи ради.

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» - 21

«ПРОТИ» - немає

«УТРИМАЛИСЬ» - немає.

Рішення прийняте одноголосно.

2. Про затвердження інвестиційного проекту «Забезпечення комплексу заходів проти паводкового захисту від шкідливої дії вод та екологічного оздоровлення басейну української частини нижнього Дунаю в Одеській області»

СЛУХАЛИ: Махненко Ю.Ю. - заступника голови басейнової ради нижнього Дунаю, в.о. начальника Дунайського регіонального офісу водних ресурсів, який представив презентацію до інвестиційного проекту.

Басейн української частини р. Дунай на території Одеської області, знаходиться в зоні підвищеного ризику щодо виникнення водних стихій (повені, дощові паводки) та проявів їх шкідливої дії, що спричиняє різні за масштабами, у тому числі катастрофічні затоплення і підтоплення територій, ураження інженерних інфраструктур та комунікацій з руйнівними наслідками.

При цьому, ситуація значно ускладнюється недостатнім фінансуванням державних цільових програм у даній сфері. Таким чином, і сьогодні залишаються недобудованими об'єкти проти паводкового захисту на території півдня Одеської області в басейні Дунаю.

Основними факторами ризику руйнування проти паводкових дамб уздовж української ділянки р. Дунай є: перелив води через гребінь та тіло дамби при високих відмітках стояння рівня води в річці; підмив й обвалення дамби в результаті руслової ерозії; оповзання дамби при тривалому стоянні високих рівнів води в Дунаї. Загальна довжина дамб складає 315 км, з них власне вздовж р. Дунай – 219 км. У випадку аварії на захисних спорудах, за експертною оцінкою, у зоні затоплення опиняться до 12 тисяч жителів населених пунктів Ренійського, Болградського Ізмаїльського та Кілійського районів, 31,8 тисяч га сільськогосподарських угідь, ймовірні збитки можуть сягати до 3 млрд. гривень. Крім того, в зоні можливого затоплення знаходиться низка потенційно небезпечних об'єктів (водозабори та насосні станції питного водопостачання, дві гілки міжнародного газопроводу Росія-Болгарія), які внесені до Державного реєстру потенційно небезпечних об'єктів.

Враховуючи реальну загрозу від високих рівнів води в р. Дунай під час проходження паводку вкрай необхідно продовжити роботу з виконання першочергових заходів з проти паводкового захисту на українській ділянці р. Дунай.

ВИСТУПИЛИ: Волошкевич О.М., відмітив неточності у назві інвестиційного проекту та наголосив, що в ході реалізації проекту необхідно ретельно віднестись до питань, пов'язаних з діяльністю Дунайського біосферного заповідника НАН України, та діяти спільно.

ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити інвестиційний проект «Забезпечення комплексу заходів проти паводкового захисту від шкідливої дії вод та екологічного оздоровлення басейну української частини нижнього Дунаю в Одеській області» та рекомендувати його для захисту у Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» - 21

«ПРОТИ» - немає

«УТРИМАЛИСЬ» - немає.

Рішення прийняте одногосно.

3. Про стан Придунайських озер та режим їх функціонування

СЛУХАЛИ: Єгоращенко В.Б. – начальника відділу водогосподарських обґрунтувань і природокористування Державного регіонального проектно-вишукувального інституту «УКРПІВДЕНДІПРОВОДГОСП».

На сьогоднішній день ніхто не цікавиться водозабором та станом озер Придунав'я. Гідротехнічні споруди, через які здійснюється водообмін озер Кугурлуй, Ялпуг, Картал та Катлабух з річкою Дунай вкрай у критичному стані. Примусового закачення води насамперед потребує озеро Катлабух для вирішення екологічного лиха. Слід зазначити, що зараз на річці Дунай відбувається паводок, під час якого через протоки повинні заповнюватись озера в дельті. Проте нажалі цього не відбувається, так як шлюзи не працюють через засміченість. Через спекотну погоду вода швидко випаровується, підвищується концентрація шкідливих речовин. Місцеві жителі поливають садиби цією водою, яка потім потрапляє у колодязі. Це загрозна проблема для всієї екосистеми Дунайського регіону та безпечного життя місцевого населення.

Не менш важливою проблемою було питання паспортизації всіх об'єктів системи Придунайських озер, а також оновлення паспортів, які закінчилися за строком придатності. Правила експлуатації водних об'єктів давно не актуальні. Тому слід створити нові, згідно чинного екологічного законодавства.

ВИСТУПИЛИ:

Волошкевич О.М. наголосив на важливості вирішення питання дотримання екологічного законодавства на території Придунайських озер, адже цим питанням довгий час ніхто не займався, і після більш детального вивчення його винести на розгляд на друге і третє засідання басейнової ради.

Дьяков О.А. повідомив про те, що з січня 2019 року почався реалізовуватись п'ятирічний проект по ревайлдингу водно-болотних угідь і степів регіону Дельти Дунаю, в рамках якого планується фінансування на проектні роботи по озерам Картал, Катлабух і СЖП. В ході реалізації проекту існуватиме конфлікт інтересів природокористувачів та природоохоронців, який і має вирішувати саме басейнова рада нижнього Дунаю. Не повинні стояти в остронь питання протипаводкових заходів, тим паче в умовах зміни клімату.

Тихонов В.П. наголосив, на те, що є і ті водні об'єкти, які на сьогодні мають паспорти, правила користування, але користувачі не дотримуються їх виконання і там, де території не можуть бути розорені, на сьогодні всі вже в діяльності. Саме тому, прохання знайти відповідальних і налагодити законне природокористування.

Кузьменко О.М. – заступник начальника Державної екологічної інспекції Кримсько-Чорноморського округу звернувся до присутніх та запропонував, перш за все, зайнятися питанням паспортизації всіх об'єктів системи Придунайських озер та звернутися до Одеської обласної ради для фінансування даної процедури. По-друге, вирішити питання природоохоронної смуги та пов'язані з цим проблеми (замори риби і т.інш.). Також було наголошено про необхідність контролю за дотриманням природоохоронного законодавства на даних територіях.

ВИРІШИЛИ:

1. Звернутись до Одеської обласної ради з проханням провести паспортизацію всіх водних об'єктів Нижньодунайського регіону.
2. Звернутися до водокористувачів щодо оновлення правил експлуатації озер Придунав'я.
3. Звернутись до Держгеокадастру за інформацією стосовно меж водних об'єктів Дунайського регіону.
4. Доручити державній екологічній інспекції кримсько-чорноморського округу:
 - надати інформацію стосовно суб'єктів господарювання, водокористувачів та інших об'єктів, що здійснюють негативний вплив на навколишнє природне середовище басейну річки Дунай;
 - надати інформацію стосовно виконання вказаними об'єктами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», та наявності у цих водокористувачів дозволів на спецводокористування.
5. Запросити відповідну інформацію у водокористувачів та заслухати їх на черговому засіданні Басейнової ради.

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» - 21

«ПРОТИ» - немає

«УТРИМАЛИСЬ» - немає.

Рішення прийняте одногосно.

4. Про дотримання екологічного законодавства на річці Дунай

СЛУХАЛИ: Рубель О.Є. – д.е.н., старший науковий співробітник Інституту проблем ринку та економіко-екологічних досліджень НАН України, експерт групи експертів Європейського Союзу.

На сьогодні Міністерство екології та природних ресурсів України інформує, що 21 травня 2018 року відбулось засідання Міжвідомчої координаційної ради з питань реалізації в Україні Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті (далі - Конвенція Еспо), протоколом якої схвалено план заходів на виконання Дорожньої карти для приведення глибоководного суднового ходу (далі - ГСХ) Дунай - Чорне море в українській частині дельти Дунаю в повну відповідність з Конвенцією Еспо, та прийнято низку рішень для її впровадження.

Керуючись вимогами підпункту 6-1 пункту 4 та пункту 9 Положення про Міжвідомчу координаційну раду з питань реалізації в Україні положень

Конвенції Еспо (далі - Положення), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2 квітня 2008 року № 295, Мінприроди листами від 24.05.2018 № 5/3-10/5202-18 та від 27.07.2018 № 5/3-10/7635-18 звернулось до Кабінету Міністрів України з проханням надати відповідне доручення причетним ЦОВВ забезпечити відповідно до компетенції виконання рішення Міжвідомчої координаційної ради з питань реалізації в Україні Конвенції Еспо, зокрема в частині призупинки робіт на ГСХ Дунай - Чорне море з вересня по листопад 2018 року, а також щодо розробки нового проекту ГСХ Дунай - Чорне море.

Резолюціями заступника Державного секретаря Кабінету Міністрів України від 21.06.2018 № 10989/0/2-18 та від 13.08.2018 № 14993/0/2-18 вищевказані листи направлено до Мінприроди, Мінінфраструктури та МЗС для подання за необхідності пропозицій для розгляду на засіданні Кабінету Міністрів України.

Необхідно зазначити, що відповідно до абзацу 2 пункту 9 Положення «у випадках, передбачених законом, Міжвідомча рада може приймати рішення, обов'язкові для виконання органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, іншими державними органами, підприємствами, установами та організаціями, громадянами».

На виконання заходів, передбачених Дорожньою картою, філією «Дельта-лоцман» Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (далі - ДП «АМПУ») здійснено відповідну процедуру закупівель послуг та укладено договір від 01.11.2018 № 09-В-ФДЛ-18 на консультаційні послуги у сфері наукових досліджень «Аналіз впливу на навколишнє середовище дельти р. Дунай, що впливає із вже впроваджених робіт, пов'язаних з проектом «Створення глибоководного суднового ходу р. Дунай - Чорне море на українській ділянці дельти» (1 етап та на повний розвиток) із розробкою компенсаційних заходів та заходів щодо пом'якшення ймовірного впливу на підставі матеріалів комплексного екологічного моніторингу 2004-2017 років та результатів натурних контрольних спостережень (принаймні, у транскордонному контексті) із-строком дії договору до 31.12.2018.

Станом на 05.02.2019 рішення щодо призупинення робіт за проектом ГСХ р. Дунай - Чорне море не прийнято, послуги з проведення аналізу впливу на навколишнє середовище дельти р. Дунай за вказаним договором не надавалися.

З метою проведення згаданих досліджень у 2019 році ДП «АМПУ» (філією «Дельта-лоцман») узгоджуються документи щодо здійснення відповідної процедури закупівель послуг.

З метою організації розробки нового проекту ГСХ р. Дунай - Чорне море та на виконання протокольних рішень наради під головуванням заступника Міністра інфраструктури України Ю.Ф. Лавренюка щодо обговорення економічної доцільності та подальшої реалізації проекту «Реконструкція об'єктів будівництва «Створення глибоководного суднового ходу р. Дунай - Чорне море на українській ділянці дельти» від 23.10.2018 ДП «АМПУ» розроблено та подано на розгляд Міністерства інфраструктури України проект Завдання на проектування проекту «Реконструкція об'єктів будівництва

«Створення глибоководного суднового ходу р. Дунай - Чорне море на українській ділянці дельти».

Мінприроди спільно з МЗС проведено роботу із зовнішньополітичними та профільними відомствами країн - Сторін Конвенції Еспо та запропоновано підтримати українську сторону з питання необхідності зняття попередження проти Уряду України щодо проекту ГСХ на позачерговій Нараді Сторін Конвенції Еспо (05-07 лютого 2019 року). Аргументацією на підтримку вказаної позиції є те, що Україна в цілому виконала вимоги рішення ІУ/2 Наради Сторін Конвенції Еспо, зокрема щодо відкликання остаточного рішення та приведення у відповідність з вимогами Конвенції Еспо національного законодавства (ухвалення Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та відповідних підзаконних актів).

ВИСТУПИЛИ:

Волошкевич О.М. додав, що дотримання екологічного законодавства – це саме і є виконання Конвенції ЕСПО та запропонував звернутися до Державної екологічної інспекції Кримсько-Чорноморського округу з питанням виконання Конвенції ЕСПО на ГСХ. Сьогодні відомо що всупереч Конвенції ЕСПО, ДП «Дельта-Лоцман» постійно ведуться днопоглиблюючі роботи (проводяться тендери та направляються на це бюджетні кошти). Питання є дуже делікатним та актуальним, тому вирішувати його треба у комплексі, надавши обґрунтовані пропозиції щодо альтернативних варіантів суднохідних каналів їх ефективності та із дотримання міжнародного законодавства.

ВИРІШИЛИ:

1. Звернутися до державної екологічної інспекції кримсько-чорноморського округу надати інформацію щодо:
 - виконання ДП АМПУ вимог конвенції ЕСПО, щодо зупинення днопоглиблювальних робіт у районах каналу Бистре та мису Майкун;
 - наявності висновків з ОВД та дозволу Міністерства екології та природних ресурсів України щодо роботи на землях водного фонду;
 - якості вод, скинутих очисними спорудами міст Ізмаїлі та Рені та контролю за ними;
 - виконання вказаними об'єктами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».
2. Заслухати на наступному засіданні Басейнової ради ДП «Дельта-Лоцман» з інформацією щодо днопоглиблюючих робіт в районі каналу Бистре та глибоководному судновому ході (ГСХ) р. Дунай-Чорне море.

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» - 21

«ПРОТИ» - немає

«УТРИМАЛИСЬ» - немає.

Рішення прийняте одногосно.

5. Про стан рибальства на річці Дунай

СЛУХАЛИ: Бойченко В.П. – директора ТОВ «Крістал Південь»

В цьому році рибалки дунайського рибогосподарського району зіткнулися з проблемою недостатнього допустимого вилову чорноморської / дунайського

оселедця. Причиною даної проблеми є відсутність моніторингу за проходом оселедця і складанням наукового прогнозу на майбутнє. Крім того, у виникненні кризи зіграли бюрократична тяганина, недосконалість нормативно-правової бази, коли додаток на збільшення прогнозу допустимого вилову крім науково-біологічного обґрунтування необхідне узгодження Агентства рибного господарства, Міністерства АПК. Міністерства екології, державної регуляторної служби, Мін'юсту. Така процедура за часом займе не менше місяця, в кращому випадку.

Щороку користувачі стикаються з проблемою своєчасного оформлення дозвільних документів на промисел. Згідно Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» а також Постанови КМУ № 992 кожен користувач повинен отримати від Агентства рибного господарства повідомлення про виділену квоту на вилов до 15 грудня, чого ще жодного разу не було зроблено. Зазвичай користувачі такий документ отримують в кращому разі в січні нового року.

Крім того, оскільки користувачами ведеться промисел на території Дунайського біосферного заповідника, необхідний додатковий ліміт на видобуток водних живих ресурсів, який розробляє адміністрація заповідника (ст. 9-1 Закону «Про природно-заповідний фонд України») і узгоджується Департаментом обласною адміністрацією і потім затверджується Міністерством екології та природних ресурсів. На підставі цього ліміту Департамент екології обласної адміністрації на запит користувачів видає Дозвіл на ведення промислу на території Дунайського біосферного заповідника, який намагається затягнути видачу як мінімум на місяць, а потім і відмовити у видачі. Також ні для кого не секрет, що в Чорному морі величезними темпами зростає чисельність рапана, який поїдає все живе. Відповідно, його промисел не лімітується, а в Румунії і Болгарії заохочується.

В Україні також видобуток рапана не лімітується і користувачі підготувалися до його лову, але в режимі рибальство на 2019 рік виявили, нічим не обґрунтоване, обмеження основних знарядь лову (драга Хижняка) з безліміту (в 2018 році) до 120 одиниць на все Українське узбережжя. У підсумку сезон видобутку рапана під великим питанням

Єдине розумне рішення, це, скасувати обмеження активних знарядь лову (трали, драги, сребчакі), враховуючи, що освоєння цього ресурсу приносить тільки користь.

ВИСТУПИЛИ: Авласенко О.О. повідомив статистику вилову оселедця за попередні роки та обґрунтував виданий ліміт.

Волошкевич О.М. пояснив, що затримка дозвільних документів завжди пов'язане саме з Департаментом екології та природних ресурсів Одеської ОДА.

Дзядзін М.Т. ще раз наголосив на вирішенні цього бюрократичного питання, адже за всім цим стоять живі люди, тим паче, що у м. Вилкове рибальство – це єдиний спосіб заробляти кошти і тим самим просто виживати.

ВИРІШИЛИ:

1. Звернутися до регуляторів з прийняття відповідним мір щодо недопущення зловживання служивим становищем, зволікання, бездіяльності посадових осіб відповідних структур з питань надання дозволів, квот, лімітів на вилов біоресурсів, в особливості дунайського оселедця в межах Дунайського біосферного заповідника.
2. Підтримати клопотання про вивчення питання щодо видобутку рапанів.

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» - 21

«ПРОТИ» - немає

«УТРИМАЛИСЬ» - немає

Рішення прийняте одногосно.

6. Різне

СЛУХАЛИ: Маслова Ю.К. – голову басейнової ради нижнього Дунаю, який повідомив, що відбулися кадрові зміни у деяких структурах, що є у складі басейнової ради, тому згідно Положення ради необхідно внести відповідні зміни до складу Басейнової ради Нижнього Дунаю. Також запропонував ввести до складу Басейнової ради начальника відділу водогосподарських обґрунтувань і природокористування Державного регіонального проектно-вишукувального інституту «УКРПІВДЕНДІПРОВОДГОСП» Єгоращенко Володимира Борисовича, та покласти функції виконавчого секретаря Басейнової ради Нижнього Дунаю на Іванову Ліліану Миколаївну – директора центру сталого розвитку та екологічних досліджень Дунайського регіону.

ВИРІШИЛИ:

1. Внести зміни до складу басейнової ради нижнього Дунаю з урахуванням кадрових змін у структурах, що є у складі Басейнової ради та ввести до складу Басейнової ради начальника відділу водогосподарських обґрунтувань і природокористування Державного регіонального проектно-вишукувального інституту «УКРПІВДЕНДІПРОВОДГОСП» Єгоращенко Володимира Борисовича та затвердити новий склад у Державному агентстві водних ресурсів України.
2. Покласти функції виконавчого секретаря Басейнової ради Нижнього Дунаю на Іванову Ліліану Миколаївну – директора КО «Центру сталого розвитку та екологічних досліджень Дунайського регіону».

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» -

«ПРОТИ» - немає

«УТРИМАЛИСЬ» - немає.

Рішення прийняте одногосно.

Голова Басейнової ради



Ю.К. Маслов